

# RAPORT

## privind asigurarea transparenței în procesul decizional de către Consiliul Audiovizualului în anul 2022

### Cadrul normativ

Legea cadru menită să stabilească principiile și cerințele/de bază privind informarea, consultarea și participarea sectorului asociativ, a cetățenilor și altor părți interesate de procesul de elaborare și adoptare a deciziilor de către autoritățile publice este **Legea nr. 239/2008 privind transparența în procesul decizional**.

Actul normativ subordonat legii ce reglementează procedurile de asigurare a transparenței în procesul de elaborare și adoptare a deciziilor este **Hotărârea Guvernului nr. 967/2016 cu privire la mecanismul de consultare publică cu societatea civilă în procesul decizional**.

Norme aplicabile pentru asigurarea transparenței în procesul decizional se conțin și în **Legea nr. 100/2017 privind actele normative**, ce descrie etapele de legiferare a proiectelor de acte normative, inclusiv procesul consultărilor publice.

### Transparența decizională

Consiliul Audiovizualului, în anul 2022, a adoptat **403 decizii** în cadrul a **53 de ședințe publice**. Prin intermediul site-ului, actualizat în permanență, CA asigură transparența în ceea ce privește activitatea Consiliului Audiovizualului. Astfel, au fost publicate 186 de comunicate de presă, dintre care 133 de comunicate privind activitatea CA în cadrul ședințelor publice și 53 de comunicate cu caracter informativ. Informarea publică se realizează și prin intermediul paginilor CA de Facebook și LinkedIn.

Pe parcursul anului, a fost posibilă urmărirea în direct (în regim LIVE) a ședințelor CA pe pagina din Facebook și în format arhivă video pe site-ul Consiliului.

La ședințele publice și la activitățile și acțiunile de interes public ce sunt organizate de Consiliul Audiovizualului este asigurat accesul jurnaliștilor.

În conformitate cu dispozițiile art. 80 alin. (8) din Codul serviciilor media audiovizuale, toate deciziile CA din anul 2022 au fost publicate pe pagina web oficială a instituției și în Monitorul Oficial al Republicii Moldova.

Atât deciziile CA, cât și procesele-verbale sunt publicate în termen de 10 zile, pe pagina web oficială a instituției, la compartimentele *Decizii* și *Procese-verbale*, în conformitate cu prevederile art. 80 alin. (5) din CSMA.

Proiectele și actele care sunt supuse consultărilor publice sunt publicate în rubrica *Transparența decizională*.

Pe site autorității sunt disponibile și alte informații importante, precum: Declarațiile cu privire la asigurarea transparenței proprietății furnizorilor de televiziune și radiodifuziune sonoră aflați sub jurisdicția Republicii Moldova; Registrul distribuitorilor de servicii media; Registrul furnizorilor de servicii media de televiziune și Registrul furnizorilor de servicii media de radiodifuziune sonoră, cât și alte informații de interes public.

De asemenea, sunt publicate rapoartele de monitorizare tematice și rapoartele de activitate trimestriale și anual ale Consiliului Audiovizualului.

### **În 2022, Consiliul Audiovizualului a adoptat 9 decizii cu caracter normativ:**

1. Decizia nr. 42 din 16 februarie 2022 cu privire la aprobarea Listei serviciilor media audiovizuale libere la retransmisiune;
2. Decizia nr. 96 din 23 martie 2022 cu privire la aprobarea Listei evenimentelor de importanță majoră;
3. Decizia nr. 100 din 30 martie 2022 cu privire la aprobarea Listei furnizorilor de servicii media audiovizuale naționali, regionali și locali;
4. Decizia nr. 110 din 08 aprilie 2022 cu privire la aprobarea criteriilor privind stabilirea Listei serviciilor media audiovizuale „must carry”;
5. Decizia nr. 199 din 10 iunie 2022 cu privire la aprobarea Regulamentului de organizare și funcționare a Consiliului Audiovizualului al Republicii Moldova;
6. Decizia nr. 203 din 17 iunie 2022 cu privire la aprobarea Regulamentului cu privire la procedura și condițiile de acordare a dreptului de utilizare a sloturilor din multiplex și/sau a frecvențelor radio prin concurs;
7. Decizia nr. 270 din 12 august 2022 cu privire la aprobarea Strategiei de dezvoltare a domeniului audiovizual pentru anii 2023-2027;
8. Decizia nr. 284 din 02 septembrie 2022 cu privire la modificarea Regulamentului privind conținuturile audiovizuale;
9. Decizia nr. 374 din 16 decembrie 2022 referitor la aprobarea Regulamentului cu privire la autorizația de retransmisiune.

Alte decizii adoptate de CA pe parcursul perioadei de raportare cuprind:

#### ***Decizii cu caracter de recomandare:***

1. Decizia nr. 91 din 23 martie 2022 cu privire la aprobarea Ghidului explicativ privind asigurarea informării corecte;
2. Decizia nr. 123 din 15 aprilie 2022 cu privire la aprobarea Ghidului explicativ privind uniformizarea tăriei sonore și nivelul maxim permis al semnalelor audio conform standardelor internaționale.

#### ***Decizii cu caracter intern:***

1. Decizia nr. 209 din 17 iunie 2022 cu privire la aprobarea structurii funcționale și a efectivului limită a Consiliului Audiovizualului al Republicii Moldova.

#### ***Decizii care la 31.12.2022 sunt în examinare la CNA pentru expertiza anticorupție:***

1. Decizia nr. 387 din 23 decembrie 2022 cu privire la expertiza anticorupție a proiectului deciziei Consiliului Audiovizualului al Republicii Moldova cu privire la aprobarea modelului Raportului de activitate anual al furnizorilor privați de servicii media;
2. Decizia nr. 389 din 23 decembrie 2022 privind modificarea punctului 1 din Decizia Consiliului Audiovizualului al Republicii Moldova nr. 110/2022 cu privire la aprobarea criteriilor privind stabilirea Listei serviciilor media audiovizuale „must carry”;
3. Decizia nr. 398 din 29 decembrie 2022 cu privire la expertiza anticorupție a proiectului deciziei Consiliului Audiovizualului al Republicii Moldova cu privire la aprobarea Modelului Raportului de activitate anual al distribuitorilor de servicii media.

#### ***Decizii care la 31.12.2022 sunt supuse consultărilor publice:***

1. Decizia nr. 342 din 11 noiembrie 2022 cu privire la inițierea consultărilor publice asupra Regulamentului privind conținuturile audiovizuale;
2. Decizia nr. 343 din 11 noiembrie 2022 cu privire la inițierea consultărilor publice asupra Metodologiei de monitorizare a discursului care incită la ură în conținuturile media audiovizuale;

3. Decizia nr. 388 din 23 decembrie 2022 cu privire la inițierea consultărilor publice asupra Regulamentului privind comunicările comerciale audiovizuale.

Activitatea de avizare a unor proiecte de hotărâri și legi s-a reflectat prin adoptarea, în ședințele publice ale membrilor CA, a 29 de decizii.

## Consultări publice

Consiliul Audiovizualului, pentru a asigura vizibilitatea activităților întreprinse și în vederea stimulării participării societății civile, a furnizorilor și distribuitorilor de servicii media audiovizuale, a ministerelor/autorităților publice, a altor părți interesate, a publicat, pe pagina web oficială\*: [consiliuaudiovizual.md](http://consiliuaudiovizual.md), anunțurile de inițiere a consultărilor publice pe marginea proiectelor de acte normative.

*\* Pana la lansarea noului site, pe data de 10 octombrie 2022, a fost activă pagina audiovizual.md.*

Astfel, în 2022, Consiliul Audiovizualului a inițiat **consultări publice** pentru aprobarea a **16 proiecte de decizii**:

1. Lista evenimentelor de importanță majoră;
2. Lista serviciilor media audiovizuale libere la retransmisiune și a celor „must carry”;
3. Regulile de conduită profesională pentru asigurarea informării corecte;
4. Clasificarea furnizorilor de servicii media audiovizuale;
5. Regulamentul de organizare și funcționare a Consiliului Audiovizualului;
6. Regulamentul cu privire la procedura și condițiile de acordare a dreptului de utilizare a sloturilor din multiplex și/sau a frecvențelor radio prin concurs;
7. Regulamentul privind conținuturile audiovizuale;
8. Strategia de dezvoltare a domeniului audiovizual pentru anii 2023-2027;
9. Regulamentul cu privire la autorizația de retransmisiune;
10. Regulamentul cu privire la licența de emisie;
11. Regulamentul privind conținuturile audiovizuale;
12. Metodologia de monitorizare a discursului care incită la ură în conținuturile media audiovizuale;
13. Modelul Raportului anual al furnizorilor privați de servicii media;
14. Modificarea Deciziei nr. 110 din 08.04.2022 cu privire la aprobarea criteriilor privind stabilirea Listei serviciilor media audiovizuale „must carry”;
15. Modelul Raportului anual al distribuitorilor de servicii media;
16. Regulamentul privind comunicările comerciale audiovizuale.

Toate proiectele de acte normative supuse consultărilor publice au fost însoțite de note informative au fost publicate pe pagina web a Consiliului Audiovizualului.

## Procesul de elaborare a deciziilor

Tipul deciziei	Numărul de decizii adoptate în perioada de raportare	Numărul proiectelor de decizii consultate (din numărul de decizii adoptate)	Numărul proiectelor de decizii supuse consultărilor publice repetat	Numărul deciziilor adoptate în regim de urgență	Aprecierea perioadei de timp (în mediu/zile) de la inițierea proiectului deciziei până la aprobarea acesteia	Numărul deciziilor adoptate care nu cad sub prevederile Legii nr. 239/2008 și HG nr. 967/2016
Decizii:	403	16	1	-	De la 30 de zile la 90 de zile	391
1) Cu caracter normativ	9					
2) Cu caracter individual	391					
3) Cu caracter de recomandare	2					
4) Decizii cu caracter intern	1					
Ordine privind activitatea de bază a CA	63	-	-	-	-	-

## Procesul de consultare a deciziilor/proiectelor de decizii

Publicare	Numărul	Mijlocul de informare
Anunțuri privind inițierea elaborării deciziei	15 decizii de inițiere a consultărilor publice	Comunicate de presă publicate pe pagina web oficială: <a href="http://consiliuaudiovizual.md">consiliuaudiovizual.md</a>
Anunțuri privind retragerea unui proiect din procesul de elaborare	-	
Anunțuri privind organizarea consultării publice	1 decizie de inițiere a elaborării reglementărilor în domeniul comunicărilor comerciale audiovizuale	Comunicate de presă publicate pe pagina web oficială: <a href="http://consiliuaudiovizual.md">consiliuaudiovizual.md</a>
Proiecte de decizii și materialele aferente acestora, precum și deciziile adoptate	9	Publicate pe pagina web a autorității <a href="http://consiliuaudiovizual.md">consiliuaudiovizual.md</a> , în compartimentul „Transparența decizională”
Programe (trimestriale/anuale) de elaborare a proiectelor de decizii, cu indicarea proiectelor care urmează a fi supuse obligatoriu consultării publice	Planul de acțiuni pentru anul 2022 al CA	Publicat pe pagina web oficială: <a href="http://consiliuaudiovizual.md">consiliuaudiovizual.md</a> , în compartimentul „Transparență”
Raportul anual al autorității publice privind transparența procesului decizional	1	Publicat pe pagina web oficială: <a href="http://consiliuaudiovizual.md">consiliuaudiovizual.md</a> , în compartimentul „Transparență”

## Modalități de consultare publică

Modalitățile de consultare publică aplicate	Numărul întrunirilor consultative desfășurate	Numărul de invitații expediate părților interesate	Numărul participanților la întrunirile consultative	Publicarea rezultatelor consultărilor publice DA/NU, adresa unde pot fi accesate (link-ul)	Aprecierea privind eficiența acestor instrumente
Dezbateri publice	11	La 9 evenimente au fost remise invitații la toți cei 114 furnizori de servicii media, precum și în adresa ong-urilor și experților din domeniu; La 2 evenimente au fost remise invitații pentru 41 de distribuitori de servicii media audiovizuale.	La fiecare dintre evenimente au participat aproximativ 50 de persoane	<a href="http://consiliuaudiovizual.md">consiliuaudiovizual.md</a>	Eficient
audieri publice	-				
sondaj de opinie	-				
solicitarea opiniilor experților în domeniu	-				
crearea grupurilor de lucru permanente sau ad-hoc cu participarea reprezentanților societății civile	-				
alte modalități de consultare publică	-				

## Rezultatele consultărilor publice

Numărul recomandărilor	Recepționate	Incluse în sinteza recomandărilor	Acceptate/acceptate parțial
Cetățeni	-		
Mijloace de informare în masă	-		
Societatea civilă	69	69	40
Furnizori de servicii media audiovizuale	2	2	1
Distribuitori de servicii media audiovizuale	-		

Ministere/autorități publice	65	65	41
Partenerii de dezvoltare	-		
Alte părți interesate	3	3	1

### ***Contestații/sanctiuni***

Numărul cazurilor în care acțiunile sau deciziile Consiliului Audiovizualului au fost contestate pentru nerespectarea Legii nr.239/2008	0
Contestate în instanță de judecată	0
Numărul sancțiunilor aplicate pentru încălcarea Legii nr.239/2008	0