



CONSILIUL AUDIOVIZUALULUI AL REPUBLICII MOLDOVA

DECIZIA nr. 371

din 10 noiembrie 2023

Cu privire la avizarea proiectului de hotărâre de Guvern pentru modificarea Metodologiei de stabilire a obiectivelor și indicatorilor de performanță a organelor de control de stat asupra activității de întreprinzător, aprobată prin Hotărârea Guvernului nr. 355/2020

Prin adresarea nr. 18-69-11445 din 30.10.2023, Cancelaria de Stat a Republicii Moldova a remis Consiliului Audiovizualului (în continuare – CA) spre avizare proiectul de hotărâre de Guvern pentru modificarea Metodologiei de stabilire a obiectivelor și indicatorilor de performanță a organelor de control de stat asupra activității de întreprinzător, aprobată prin Hotărârea Guvernului nr. 355/2020 (în continuare – *proiect de hotărâre*).

Analizând proiectul de hotărâre menționat supra, în limita competențelor funcționale prevăzute de Codul serviciilor media audiovizuale al Republicii Moldova nr. 174/2018 (în continuare – CSMA), CA comunică următoarele.

Consiliul Audiovizualului realizează activitatea de control în temeiul prevederilor CSMA, cu aplicarea corespunzătoare a normelor Codului administrativ nr. 116/2018.

Astfel, potrivit art. 83 alin. (3) și (4) din CSMA: „*Consiliul Audiovizualului exercită controlul: a) din oficiu; b) la sesizarea unei autorități publice; c) ca urmare a petiției depuse de către o persoană fizică sau juridică.*

În cazurile prevăzute la alin. (3) lit. b) și c), Consiliul Audiovizualului, în termen de 15 zile lucrătoare din data depunerii sesizării ori petiției, efectuează un control privind circumstanțele de fapt. Termenul respectiv poate fi prelungit prin decizia Consiliului Audiovizualului cu cel mult 15 zile lucrătoare. În cel mult 5 zile lucrătoare după efectuarea controlului privind circumstanțele de fapt, Consiliul Audiovizualului examinează sesizarea sau petiția în ședință publică, anunță rezultatele controlului, audiază subiecții interesați și decide respingerea sau acceptarea sesizării ori petiției și, după caz, aplicarea unei sancțiuni, în condițiile prevăzute de prezentul cod.”

Totodată, conform art. 80 alin. (3) din CSMA: „*Ședințele Consiliului Audiovizualului sunt deliberative cu prezența a cel puțin 5 membri. Consiliul Audiovizualului adoptă decizii cu votul a cel puțin 4 membri, cu excepția cazurilor prevăzute de prezentul cod. Toate deciziile Consiliului Audiovizualului sunt motivate.”*

În consecință, constatăm că procedura de control efectuată de CA se încheie prin luarea unei decizii de către organul colegial (persoane cu funcții de demnitate publică) în cadrul unei ședințe publice, în timp ce Legea privind controlul de stat asupra activității de întreprinzător nr. 131/2012 (în continuare *Legea 131/2012*) prevede la art. 28 că „*Procedura de control se încheie prin întocmirea de către inspectorii a unui proces-verbal de control, care se completează și se semnează de toți inspectorii indicați în delegația de control, la locul efectuării controlului.”*

Cu referire la controalele efectuate de autorități în baza Legii nr. 131/2012, în raport cu CA sunt relevante prevederile art. 1 alin. (3) din actul legislativ menționat, potrivit cărora: „*Dispozițiile acesteia se aplică în măsura în care nu contravin prevederilor legislației în vigoare privind activitatea de control și supraveghere a autorităților publice centrale de reglementare – a Agenției Naționale pentru Reglementare în Energetică, Agenției Naționale pentru Reglementare în Comunicații Electronice și Tehnologia Informației, Consiliului Concurenței, Consiliului Coordonator al Audiovizualului – în limita domeniilor de activitate ale acestora.”*

Mai mult ca atât, anexa la Legea nr. 131/2012 conține o listă a organelor de control, fiind indicate 13 instituții în acest sens. CA nu este menționat în lista respectivă, fiind atribuit categoriei „*Lista autorităților publice care aplică prezenta lege în măsura în care nu contravine prevederilor legilor privind activitatea de control și supraveghere a acestora.”*

CA nu efectuează controale planificate, toate procedurile de control fiind realizate în temeiul sesizărilor/petițiilor terților sau autosesizărilor membrilor CA. În consecință este imposibil de estimat numărul mediu de controale efectuate anual, acesta fiind în directă dependență de numărul sesizărilor/petițiilor/autosesizărilor. În statele de personal ale CA nu se regăsesc funcții de inspectori, controalele sunt desfășurate, de regulă, fără să fie necesară deplasarea la sediul agenților economici supuși controlului, fiind realizate prin colectarea informațiilor necesare în rezultatul interpelării furnizorilor de servicii media și/sau solicitării de informații de la alte organe ale administrației publice. Totodată, în contextul efectuării procedurilor de control și imposibilității planificării acestora, este de menționat că art. 7 alin. (5) din CSMA interzice expres efectuarea controalelor conținutului serviciilor media audiovizuale înainte de difuzarea lor.

Astfel, considerăm că CA urmează să fie exclus din lista autorităților și instituțiilor a căror avizare este necesară, iar, în vederea excluderii oricăror interpretări echivoce legate de procedurile aplicate de CA în contextul controalelor realizate, considerăm necesară completarea art. 1 alin. (4) din Legea nr. 131/2012 cu litera „g)” având următorul conținut: „g) controalelor aplicate de Consiliul Audiovizualului privind modul în care furnizorii și distribuitorii de servicii media își îndeplinesc obligațiile asumate conform Codului serviciilor media audiovizuale al republicii Moldova nr. 174/2018”. Totodată, referirea la Consiliul Audiovizualului va fi exclusă din alineatul (3) al aceluiași articol și din anexa la Legea nr. 131/2012.

În temeiul prevederilor art. 73-75 din Codul serviciilor media audiovizuale al Republicii Moldova nr. 174/2018 și ale Legii nr. 100/2017 cu privire la actele normative,

Consiliul Audiovizualului al Republicii Moldova DECIDE:

1. Se aprobă și se prezintă Cancelariei de Stat a Republicii Moldova prezentul Aviz la proiectul de hotărâre de Guvern pentru modificarea Metodologiei de stabilire a obiectivelor și indicatorilor de performanță a organelor de control de stat asupra activității de întreprinzător, aprobată prin Hotărârea Guvernului nr. 355/2020.
2. Controlul asupra executării prezentei decizii se pune în sarcina Secției juridice.
3. Prezenta decizie intră în vigoare la data adoptării și se publică pe pagina web oficială a Consiliului Audiovizualului.

PREȘEDINTĂ

Liliana VIȚU-EȘANU