

RAPORT

privind asigurarea transparenței în procesul decizional de către Consiliul Audiovizualului în anul 2023

Cadrul normativ

Legea cadru menită să stabilească principiile și cerințele/de bază privind informarea, consultarea și participarea sectorului asociativ, a cetățenilor și altor părți interesate de procesul de elaborare și adoptare a deciziilor de către autoritățile publice este **Legea nr. 239/2008 privind transparența în procesul decizional**.

Actul normativ subordonat legii ce reglementează procedurile de asigurare a transparenței în procesul de elaborare și adoptare a deciziilor este **Hotărârea Guvernului nr. 967/2016 cu privire la mecanismul de consultare publică cu societatea civilă în procesul decizional**.

Norme aplicabile pentru asigurarea transparenței în procesul decizional se conțin și în **Legea nr. 100/2017 privind actele normative**, ce descrie etapele de legiferare a proiectelor de acte normative, inclusiv procesul consultărilor publice.

Transparența decizională

Consiliul Audiovizualului, în anul 2023, a publicat toate cele 422 de decizii adoptate în cadrul a 51 de ședințe publice; 212 comunicate de presă; 10 anunțuri și informații de interes public, ordinea de zi și procesele-verbale ale tuturor ședințelor publice; 116 rapoarte anuale de activitate ale furnizorilor de servicii media; 44 de declarații privind politica editorială pentru reflectarea alegerilor locale din 05 noiembrie 2023, 4 declarații fiind substituite cu notificări din partea furnizorilor; 14 rapoarte de monitorizare tematice privind modul de respectare a legislației electorale și privind ținuta lingvistică; proiecte de acte în procedură de dezbatere publică; anunțuri de angajare și alte documente.

Principiul transparenței a fost respectat prin transmisiunea în direct a ședințelor publice ale CA prin intermediul paginii de Facebook și, în regim de arhivă video, pe pagina web oficială, precum și pe platforma YouTube.

Accesul la informații la solicitare, fiind cea de-a doua formă prin care CA a comunicat tuturor actorilor relevanți datele solicitate, a fost asigurat prin oferirea, în termenele legale, a răspunsurilor la 10 cereri de acces la informații de interes public.

Un alt instrument folosit de CA în procesul de informare publică sunt paginile din rețelele sociale. Astfel, pe profilurile instituției de pe platformele Facebook, Instagram și LinkedIn sunt plasate informații care reflectă activitatea Consiliului.

Diseminarea informațiilor către mass-media s-a realizat, în special, prin transmiterea comunicatelor de presă. De asemenea, atât membrii CA, cât și reprezentanții instituției au dat curs invitațiilor de a participa la diverse emisiuni televizate, radiofonice și evenimente publice.

Obiectivul fixat în Planul de acțiuni al CA pentru 2023, în speță, monitorizarea și raportarea privind realizarea acțiunilor relevante activității instituției, prevăzute în planurile și programele naționale, și-a găsit transpunere în cele 23 de rapoarte remise în adresa diferitor instituții publice și organizații non-guvernamentale.

În conformitate cu dispozițiile art. 80 alin. (8) din Codul serviciilor media audiovizuale, toate deciziile CA din anul 2023 au fost publicate pe pagina web oficială a instituției, iar cele de eliberare a licențelor de emisie și cu caracter normativ și în Monitorul Oficial al Republicii Moldova.

Atât deciziile CA, cât și procesele-verbale sunt publicate în termen de 10 zile, pe pagina web oficială a instituției, la compartimentele *Decizii* și *Procese-verbale*, în conformitate cu prevederile art. 80 alin. (5) din CSMA.

Proiectele și actele care sunt supuse consultărilor publice sunt publicate în rubrica *Transparența decizională*.

Pe site-ul autorității sunt disponibile și alte informații importante, precum: Declarațiile cu privire la asigurarea transparenței proprietății furnizorilor de televiziune și radiodifuziune sonoră aflați sub jurisdicția Republicii Moldova; Registrul distribuitorilor de servicii media; Registrul furnizorilor de servicii media de televiziune; Registrul furnizorilor de servicii media de radiodifuziune sonoră; Analiza rapoartelor anuale ale furnizorilor de servicii media audiovizuale de televiziune pentru anul 2022, cât și alte informații de interes public.

De asemenea, sunt publicate rapoartele de monitorizare tematice și rapoartele de activitate trimestriale și anual ale Consiliului Audiovizualului.

Activitatea de reglementare

În anul 2023, Consiliul și-a exercitat funcția de reglementare prin aprobarea a **10 decizii cu caracter normativ**:

1. **Decizia nr. 7 din 20 ianuarie 2023** cu privire la aprobarea modelului Raportului de activitate anual al furnizorilor privați de servicii media;
2. **Decizia nr. 8 din 20 ianuarie 2023** cu privire la aprobarea modelului Raportului anual al distribuitorilor de servicii media;
3. **Decizia nr. 10 din 20 ianuarie 2023** privind modificarea pct. 1 din Decizia Consiliului Audiovizualului al Republicii Moldova nr. 110/2022 cu privire la aprobarea criteriilor privind stabilirea Listei serviciilor media audiovizuale „must carry”;
4. **Decizia nr. 11 din 20 ianuarie 2023** referitor la aprobarea Regulamentului cu privire la autorizația de retransmisiune;
5. **Decizia nr. 34 din 03 februarie 2023** cu privire la abrogarea Deciziei Consiliului Audiovizualului al Republicii Moldova nr. 6/35 din 04.03.2020 cu privire la aprobarea Instrucțiunii privind mediatizarea campaniilor sociale;
6. **Decizia nr. 205 din 14 iulie 2023** cu privire la aprobarea Regulamentului privind organizarea concursului pentru selectarea instituției specializate pentru măsurarea cotelor de audiență și a cotelor de piață în perioada 2024-2029;
7. **Decizia nr. 231 din 28 iulie 2023** cu privire la abrogarea Deciziei Consiliului Coordonator al Audiovizualului al Republicii Moldova nr. 25/168 din 09.10.2018;
8. **Decizia nr. 241 din 04 august 2023** cu privire la aprobarea modelului Declarației privind politica editorială pentru reflectarea alegerilor și a modelului Raportului referitor la respectarea Declarației privind politica editorială pentru reflectarea alegerilor;
9. **Decizia nr. 265 din 25 august 2023** cu privire la modificarea Deciziei Consiliului Audiovizualului nr. 100 din 30.03.2022;
10. **Decizia nr. 331 din 20 octombrie 2023** pentru aprobarea Regulamentului cu privire la licența de emisie.

Alte decizii adoptate de CA ce conțin reglementări pe domeniul de competență cuprind:

1. **Decizia nr. 21 din 27 ianuarie 2023** cu privire la aprobarea listei serviciilor media audiovizuale „must carry”;
2. **Decizia nr. 24 din 27 ianuarie 2023** cu privire la aprobarea Planului de acțiuni al Consiliului Audiovizualului al Republicii Moldova pentru anul 2023;
3. **Decizia nr. 150 din 19 mai 2023** cu privire la actualizarea Listei serviciilor media audiovizuale libere la retransmisiune ale furnizorilor de servicii media aflați în jurisdicția Republicii Moldova;

4. **Decizia nr. 159 din 26 mai 2023** cu privire la Registrul serviciilor media audiovizuale care nu se află în jurisdicția Republicii Moldova și sunt retransmise pe teritoriul Republicii Moldova;
5. **Decizia nr. 160 din 26 mai 2023** cu privire la aprobarea Metodologiei de monitorizare a discursului care incită la ură în conținuturile media audiovizuale;
6. **Decizia nr. 285 din 15 septembrie 2023** cu privire la aprobarea Metodologiei privind constatarea și evaluarea cazurilor de dezinformare în conținuturile audiovizuale;
7. **Decizia nr. 369 din 10 noiembrie 2023** cu privire la actualizarea Listei serviciilor media audiovizuale libere la retransmisiune ale furnizorilor de servicii media aflați în jurisdicția Republicii Moldova;
8. **Decizia CA nr. 411 din 28 decembrie 2023** cu privire la aprobarea Planului de acțiuni al Consiliului Audiovizualului al Republicii Moldova pentru anul 2024.

Activitatea de avizare a unor proiecte de hotărâri și legi

Întrucât „*Consiliul Audiovizualului este consultat cu privire la proiectele de acte normative prin care se reglementează activități din domeniul audiovizualului și din domeniile conexe*” (art. 74 alin. (3) din CSMA), în anul 2023, membrii CA au formulat observații și propuneri la proiecte de hotărâri și acte legislative prin adoptarea a 37 de decizii.

Consultări publice

Consiliul Audiovizualului, pentru a asigura vizibilitatea activităților întreprinse și în vederea stimulării participării societății civile, a furnizorilor și distribuitorilor de servicii media audiovizuale, a ministerelor/autorităților publice, a altor părți interesate, a publicat, pe pagina web oficială: consiliuaudiovizual.md, anunțurile de inițiere a consultărilor publice pe marginea proiectelor de acte normative.

Astfel, în 2023, Consiliul Audiovizualului a inițiat **consultări publice** pentru aprobarea a **7 proiecte de decizii**:

1. *Proiectul Instrucțiunii privind difuzarea informațiilor cu privire la starea de urgență, de asediu și de război (Decizia nr. 58 din 24 februarie 2023);*
2. *Proiectul Regulamentului cu privire la licența de emisie (Decizia nr. 80 din 31 martie 2023);*
3. *Proiectul Regulamentului pentru organizarea concursului de selectare a instituției specializate în măsurarea cotelor de audiență în perioada 2024–2029 (Decizia nr. 92 din 07 aprilie 2023);*
4. *Proiectul Metodologiei de monitorizare și evaluare a pluralismului audiovizual intern în serviciile media liniare și proiectul Metodologiei de monitorizare și evaluare a pluralismului audiovizual extern în Republica Moldova (Decizia nr. 211 din 14 iulie 2023);*
5. *Proiectul Metodologiei pentru evaluarea riscurilor de apariție a situațiilor dominante în formarea opiniei publice (Decizia nr. 218 din 21 iulie 2023)*
6. *Proiectul Metodologiei privind constatarea și evaluarea cazurilor de dezinformare în conținuturile audiovizuale (Decizia nr. 219 din 21 iulie 2023);*
7. *Proiectul Regulamentului privind conținuturile audiovizuale (Decizia nr. 232 din 28 iulie 2023).*

Toate proiectele de acte normative supuse consultărilor publice au fost însoțite de note informative și au fost publicate pe pagina web a Consiliului Audiovizualului.

Procesul de elaborare a deciziilor

Tipul deciziei	Numărul de decizii adoptate în perioada de raportare	Numărul proiectelor de decizii consultate (din numărul de decizii adoptate)	Numărul proiectelor de decizii supuse consultărilor publice repetat	Numărul deciziilor adoptate în regim de urgență	Aprecierea perioadei de timp (în mediu/zile) de la inițierea proiectului deciziei până la aprobarea acesteia	Numărul deciziilor adoptate ce nu cad sub prevederile Legii nr. 239/2008 și HG nr. 967/2016
Decizii:	422	7	2	-	De la 30 de zile la 90 de zile	409*
1) Cu caracter normativ	10		(Proiectul Regulamentului cu privire la licența de emisie și Proiectul Regulamentului pentru organizarea concursului de selectare a instituției specializate în măsurarea cotelor de audiență în perioada 2024–2029)			(3 decizii au fost supuse consultărilor publice în anul 2022)
2) Cu caracter individual	412					
3) Cu caracter de recomandare	-					
4) Decizii cu caracter intern	-					
Ordine privind activitatea de bază a CA	51	-	-	-	-	-

Procesul de consultare a deciziilor/proiectelor de decizii

Publicare	Numărul	Mijlocul de informare
Anunțuri privind inițierea elaborării deciziei	3 decizii de inițiere a elaborării reglementărilor	Comunicate de presă publicate pe pagina web oficială: consiliuaudiovizual.md
Anunțuri privind retragerea unui proiect din procesul de elaborare	-	
Anunțuri privind organizarea consultării publice	7 decizii de inițiere a consultărilor publice	Comunicate de presă publicate pe pagina web oficială: consiliuaudiovizual.md
Proiecte de decizii și materialele aferente acestora, precum și deciziile adoptate	11	Publicate pe pagina web a autorității consiliuaudiovizual.md , în compartimentul „Transparența decizională”
Programe (trimestriale/anuale) de elaborare a proiectelor de decizii, cu indicarea proiectelor care urmează a fi supuse obligatoriu consultării publice	Planul de acțiuni pentru anul 2023 al CA	Publicat pe pagina web oficială: consiliuaudiovizual.md , în compartimentul „Transparența”
Raportul anual al autorității publice privind transparența procesului decizional	1	Publicat pe pagina web oficială: consiliuaudiovizual.md , în compartimentul „Transparența”

Modalități de consultare publică

Modalitățile de consultare publică aplicate	Numărul întrunirilor/consultative desfășurate	Numărul de invitații expediate părților interesate	Numărul participanților la întrunirile consultative	Aprecierea privind eficiența acestor instrumente
Consultări publice	7	Comunicatele de presă cu privire la anunțarea proiectelor de acte normative înaintate spre consultări publice au fost publicate pe pagina web oficială a Consiliului Audiovizualului, iar proiectele de acte normative au fost remise în adresa ministerelor/autorităților publice, precum și altor părți interesate.	-	Eficient
Dezbateri online	1	Scrisori/ invitații au fost remise tuturor celor 109 furnizori de servicii media	56	Eficient
sondaj de opinie	-			
solicitarea opiniilor experților în domeniu	-			
crearea grupurilor de lucru permanente sau ad-hoc cu participarea reprezentanților societății civile	-			
alte modalități de consultare publică	-			

Rezultatele consultărilor publice

Numărul recomandărilor	Recepționate	Incluse în sinteza recomandărilor	Acceptate/acceptate parțial
Cetățeni	-	-	-
Mijloace de informare în masă	-	-	-
Societatea civilă	68	68	50
Furnizori de servicii media audiovizuale	34	34	14
Distribuitori de servicii media audiovizuale	-		
Ministere/autorități publice	148	148	109
Partenerii de dezvoltare	-	-	-
Alte părți interesate	9	9	4

Contestații/sancțiuni

Numărul cazurilor în care acțiunile sau deciziile Consiliului Audiovizualului au fost contestate pentru nerespectarea Legii nr.239/2008	0
Contestate în instanță de judecată	0
Numărul sancțiunilor aplicate pentru încălcarea Legii nr.239/2008	0